

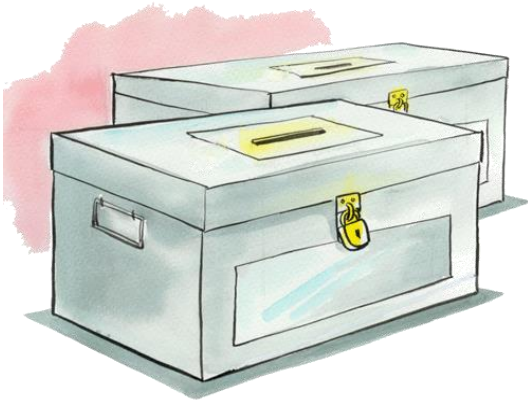


จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม

ฉบับที่ ๓/๒๕๕๔

จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอแนะนำเสนอความรู้เกี่ยวกับเรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) และเรื่องภัยของการทุจริต ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่

[w.w.w.winaimoph.com](http://www.winaimoph.com)



วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่น โดยเฉพาะผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ราชการ ใกล้ชิดกับประชาชน จะต้องระมัดระวังในการปฏิบัติตน และการปฏิบัติงาน ไม่ให้ผิดต่อกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งและพรรคการเมือง ซึ่งบางกรณีอาจมี

ความผิดทั้งในทางอาญาและทางวินัยของข้าราชการได้

ความผิดทางอาญาเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติความผิดและระวางโทษ เช่น

ใช้ตำแหน่งหน้าที่ให้คุณให้โทษ

“มาตรา ๕๗ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ตำแหน่งหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมาย กระทำการใดๆ เพื่อเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครหรือพรรคการเมือง

การใช้ตำแหน่งหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายตามวรรคหนึ่ง มิให้หมายความรวมถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามปกติที่พึงต้องปฏิบัติในตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้น หรือการแนะนำหรือช่วยเหลือในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองโดยมิได้เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ แม้ว่าการกระทำจะเป็นคุณหรือเป็นโทษ แก่ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองใด”



/ตั้งนั้น...

ดังนั้น ถ้ามีการปฏิบัติหน้าที่ราชการแล้ว เจตนาเพื่อเอื้อประโยชน์ทั้งเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ ผู้สมัคร ส.ส.หรือพรรคการเมือง เช่น จัดประชุม อสม.หรือบริการรักษาพยาบาลหรือให้บริการ เกี่ยวกับงานในหน้าที่ แล้วถือโอกาสนั้นพูดขอให้ ช่วยเหลือผู้สมัคร ส.ส.หรือพรรคการเมือง แล้ว ซึ่ง การฝ่าฝืนมาตรา ๔๗ เป็นความผิดต้องระวางโทษ จำคุกตั้งแต่ ๑-๑๐ ปี และปรับตั้งแต่ ๒๐,๐๐๐- ๒๐๐,๐๐๐ บาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง มีกำหนด ๑๐ ปี



ความผิดทางวินัยเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ บัญญัติให้ข้าราชการพลเรือน สามัญ ต้องปฏิบัติ ดังนี้

“มาตรา ๘๒(๙) ต้องวางตนเป็นกลางทางการเมืองในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ และในการปฏิบัติการอื่นที่เกี่ยวข้องกับประชาชน กับจะต้องปฏิบัติตามระเบียบของทาง ราชการว่าด้วยมารยาททางการเมืองของข้าราชการด้วย”



วินัยบทนี้มีหลักการให้ข้าราชการวางตน เป็นกลางทางการเมืองเพื่อให้สามารถปฏิบัติ หน้าที่ราชการประจำต่อเนืองไปได้ ไม่ว่าพรรค การเมืองใดจะเข้ามาเป็นรัฐบาลบริหารประเทศ

การวางตนเป็นกลางทางการเมืองนั้น หมายถึง เฉพาะในการปฏิบัติหน้าที่ราชการและ ในการปฏิบัติการอื่นที่เกี่ยวข้องกับประชาชน เท่านั้น ที่ให้ข้าราชการ วางตนเป็นกลาง เช่น ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการจะอำนวยความสะดวก ให้แก่พรรคการเมืองใดเป็นพิเศษกว่าพรรค

การเมืองอื่น หรือกว่าบุคคลทั่วไปมิได้ หรือจะชักชวนให้ประชาชนสนับสนุนพรรคการเมืองใด พรรคหนึ่งโดยเฉพาะก็ทำไม่ได้ ส่วนการทำในทางส่วนตัวจะนิยมหรือเป็นสมาชิกพรรคการเมือง ใดก็ได้ ไม่ห้าม คงห้ามแต่การเป็นกรรมการพรรคการเมืองและเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมืองซึ่ง กำหนดไว้เป็นคุณสมบัติที่ต้องห้ามเท่านั้น

/นอกจากนี้...

นอกจากนี้มาตรานี้ยังบัญญัติให้ข้าราชการพลเรือน ต้องปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยมารยาททางการเมืองของข้าราชการอีกด้วย คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี



ว่าด้วยมารยาททางการเมืองของข้าราชการพลเรือน ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙ กำหนดสรุปว่าข้าราชการพลเรือน นั้น จะนิยมหรือเป็นสมาชิกในพรรคการเมืองใดๆที่สร้างขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมายและจะไปประชุมอันเป็นการประชุมของพรรคการเมืองนั้นเป็นการส่วนตัวก็ได้ แต่ในทางที่เกี่ยวกับประชาชนและในหน้าที่

ราชการต้องกระทำตนเป็นกลาง ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลโดยไม่คำนึงถึงพรรคการเมือง และไม่กระทำการให้เป็นการฝ่าฝืนวินัยที่กำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือน กับต้องไม่กระทำการอันเป็นฝ่าฝืนข้อห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย เช่น

๑. ไม่บังคับให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาหรือประชาชนเป็นสมาชิกในพรรคการเมืองใด และไม่กระทำการในทางให้ผู้อื่นให้โทษ เพราะเหตุที่ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาหรือประชาชนนิยมหรือเป็นสมาชิกในพรรคการเมืองใดที่สร้างขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมาย

๒. ไม่ทำการขอร้องให้บุคคลใดอุทิศเงินหรือทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แก่พรรคการเมือง

๓. ไม่โฆษณาหาเสียงเพื่อประโยชน์แก่พรรคการเมือง หรือแสดงการสนับสนุนพรรคการเมืองใด ๆ ให้เป็นการเปิดเผยในที่ประชุมพรรคการเมืองและในที่ที่ปรากฏแก่ประชาชนหรือเขียนจดหมายหรือบทความไปลงหนังสือพิมพ์ หรือพิมพ์หนังสือหรือใบปลิวซึ่งจะจำหน่ายแจกจ่ายไปยังประชาชนอันมีข้อความที่เป็นลักษณะของการเมือง

๔. ไม่ปฏิบัติหน้าที่แทรกแซงในทางการเมือง หรือใช้การเมืองเป็นเครื่องมือเพื่อกระทำกิจการต่าง ๆ อาทิ เช่น วิ่งเดินติดต่อกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือพรรคการเมืองเพื่อนำร่างพระราชบัญญัติหรือญัตติเสนอสภาฯ หรือตั้งกระทู้ถามรัฐบาล เป็นต้น

๕. ในระยะเวลาที่มีการสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่แสดงออกโดยตรงหรือโดยปริยายที่จะเป็นการช่วยเหลือส่งเสริมสนับสนุนผู้สมัครรับเลือกตั้ง และในทางกลับกันไม่กีดกันตำหนิ ติเตียน ทัพบถม หรือให้ร้ายผู้สมัครรับเลือกตั้ง



กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัยเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

เพื่อเพื่อน



นายยอด ตำแหน่งสาธารณสุขอำเภอ ได้มีหนังสือเชิญหัวหน้าสถานีอนามัยทุกแห่งที่เป็นผู้ใต้บังคับบัญชาของตนมาประชุมและได้ขอร้องเชิงบังคับให้เลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นเพื่อนของตน พฤติการณ์ของนายยอดดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัย ฐานไม่วางตนเป็นกลางทางการเมืองตามมาตรา

๘๒(๙) ลงโทษตัดเงินเดือนจำนวน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน

ผมแค่ร่วมประท้วงเท่านั้น

นายยม ตำแหน่งหัวหน้าสถานีอนามัยได้เข้าร่วมชุมนุมประท้วงหน้าสหกรณ์การเกษตรกับกลุ่มประชาชนที่ร่วมชุมนุมดังกล่าวซึ่งได้ถือป้ายผ้าที่มีข้อความพาดพิงถึงพรรคการเมืองพรรคหนึ่งและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยข้อความดังกล่าวน่าจะก่อให้เกิดความเข้าใจผิดและความรู้สึกในแง่ลบแก่พรรคการเมือง และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรดังกล่าว พฤติการณ์ของนายยม ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัย ฐานไม่วางตนเป็นกลางทางการเมืองตามมาตรา ๘๒(๙) ลงโทษภาคทัณฑ์



จอมไฮปาร์ค

นายยิ่ง ตำแหน่งหัวหน้าสถานีอนามัย ได้เข้าร่วมชุมนุมและขึ้นเวทีกล่าวกล่าวปราศรัยโจมตีพรรคการเมืองพรรคหนึ่งและผู้สมัคร ส.ส. ด้วยถ้อยคำที่รุนแรง พฤติการณ์ของนายยิ่ง ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัย ฐานไม่วางตนเป็นกลางทางการเมืองตามมาตรา ๘๒

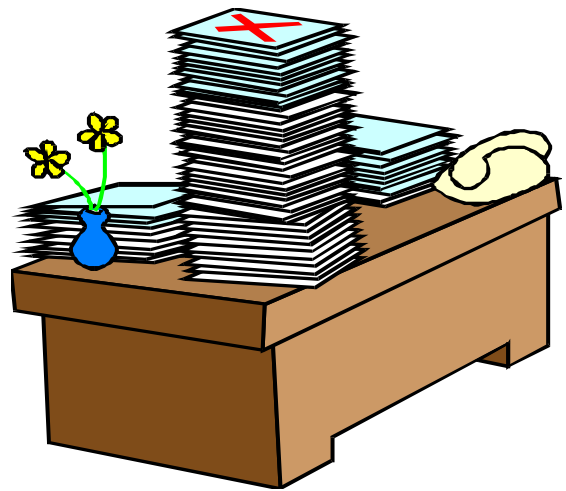


(๙) ลงโทษตัดเงินเดือนจำนวน ๕% เป็นเวลา ๑ เดือน

ภัยของการทุจริต

การทุจริต หมายถึง การประพฤติชั่ว คดโกง โกง ไม่ซื่อตรง คำว่า “โดยทุจริต” ตามประมวลกฎหมายอาญา นั้น หมายถึง เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น ส่วนคำว่า “คอร์รัปชัน” นั้นมาจากภาษาอังกฤษว่า Corrupt ซึ่งแปลว่า “คดโกง กินสินบน เหลวแหลก ต่ำช้า ชั่ว ไม่บริสุทธิ์” และคำว่า Corruption แปลว่า “ความเสื่อมเสีย ความเสื่อมทราม ความเน่าเปื่อย ผุพัง

การทุจริตหรือคอร์รัปชัน ถือว่าเป็นภัยใหญ่หลวงของประเทศและสังคมไทย สำหรับหน่วยงานของกระทรวงสาธารณสุข นั้น พบว่ามีการทุจริตยกยอกเงินราชการแทบทุกระดับ เช่น ระดับโรงพยาบาลชุมชนและโรงพยาบาลทั่วไปพบว่าการทุจริตเงินมากกว่า ๒๐ ล้านบาท จำนวน ๓ แห่ง ส่วนระดับสถานีอนามัยพบว่าการทุจริตในวงเงินหลักหมื่นถึงหลัก



แสน ผู้ที่ทุจริตยกยอกเงินของทางราชการ นอกจากจะมีความผิดทางอาญาแล้ว ก็ยังเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรงอีกด้วย กล่าวคือ หากกระทำความผิดก่อนวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ จะเป็นความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการตามมาตรา ๘๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ ประกอบมาตรา ๑๓๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ แต่ถ้ากระทำความผิดตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นมา จะเป็นความผิดวินัยฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต ตามมาตรา ๘๕(๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ตังกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย



โกงมโหฬาร

นางสด ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานการเงินและบัญชี ๖ มีหน้าที่และรับผิดชอบงานการเงิน บัญชี และจัดทำหลักฐานการเบิกจ่าย รวมทั้งมีอำนาจลงนามเบิกถอนเงินฝากธนาคารร่วมกับผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือรองผู้อำนวยการ นางสด ได้เบิกถอนเงินในบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ของโรงพยาบาล

เพื่อนำฝากเข้าบัญชีกระแสรายวันเงินบำรุงของโรงพยาบาล และมีการมอบฉันทะให้นางสดเป็นผู้รับเงิน เมื่อนางสด รับเงินที่เบิกจากธนาคารมาแล้วก็ไม่ได้นำเงินที่ได้รับฝากเข้าบัญชีกระแสรายวันเงินบำรุงของโรงพยาบาลแต่อย่างใด แต่กลับทุจริตยกยอกเงินไปเป็นประโยชน์ส่วนตัวโดยเป็นเงินจากบัญชีค่าใช้จ่ายพัฒนาสถานบริการโรงพยาบาล ๕% รวม ๕ ครั้ง เป็น

/เงิน...

เงิน ๒,๒๓๓,๐๐๐ บาท บัญชีกองทุนพัฒนาโรงพยาบาล ๖๐%รวม ๓๐ ครั้งเป็นเงิน ๑๓,๖๙๖,๐๖๓.๐๓ บาท และเงินบัญชีประกันสังคม รวม ๘ ครั้ง เป็นเงิน ๔,๙๕๓,๑๖๒.๐๙ บาทนอกจากนี้ยังทูลุจจริตยกยอกเงินฝากธนาคารจากบัญชีกองทุนและมูลนิธิต่างๆของโรงพยาบาลอีกด้วย สรุปแล้วนางสด ได้ทำการทูลุจจริตยกยอก รวมทั้งหมด ๑๓ บัญชี เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๖,๓๔๔,๑๔๘.๘๘ บาท จังหวัดได้มีคำสั่งลงโทษไล่นางสดสวย ออกจากราชการ



กินหมึกกับกระดาด

พนักงานอัยการ ได้เป็นโจทก์ฟ้องนายยโส ตำแหน่งสาธารณสุขอำเภอ เป็นจำเลย สรุปว่านายยโส ได้เบิกเงินนอกงบประมาณประเภทเงินบำรุงของสถาน บริการสาธารณสุข จำนวน ๙,๐๐๐ บาทในบัญชี ธนาคารกรุงไทย จำกัด แล้วเปียดบังเอาเงินไปเป็นของตนหรือของผู้อื่นโดยทุจริต และสั่งการให้ผู้ช่วยสาธารณสุขอำเภอ จัดทำเอกสารบันทึกข้อความเรื่อง

ขออนุมัติยืมเงินบำรุงของสถานบริการสาธารณสุขเพื่อจัดซื้อวัสดุสำนักงาน คือ กระดาษ ใโรเนียว กระดาษไข และหมึกโรเนียว เป็นเงิน ๙,๐๐๐ บาท แล้วนายยโส ลงลายมือชื่ออนุมัติให้ยืมเงินดังกล่าวโดยลงวันที่ย้อนหลัง ซึ่งความจริงแล้วไม่ได้มีการจัดซื้อวัสดุดังกล่าว และนายยโส ได้ขอให้ห้างหุ้นส่วนจำกัดวิทยา ออกใบเสร็จรับเงินเป็นค่าวัสดุสำนักงาน รวมเงิน ๙,๐๐๐ บาท ให้ตนเพื่อนำไปใช้เป็นพยานหลักฐาน ยืนยันว่าได้ซื้อสินค้าดังกล่าวจากห้างหุ้นส่วน จำกัดวิทยา อันเป็นความเท็จ ซึ่งความจริงไม่ได้มีการซื้อสินค้าและมิได้จ่ายเงินตามใบเสร็จรับเงินดังกล่าวแต่อย่างใด ศาลชั้นต้นพิพากษาว่า นายยโส มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๗(เจ้าพนักงานยกยอกทรัพย์) และ มาตรา ๑๖๒(๑) (เจ้าพนักงานรับรองเอกสารเท็จ) ลงโทษจำคุกรวม ๖ ปี จำเลยฎีกาว่าตนไม่มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๗ ศาลฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า“จำเลยรับ



ราชการในตำแหน่งสาธารณสุขอำเภอเป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมายมีหน้าที่รักษาเงินตามที่ โจทก์ฟ้องเมื่อจำเลยถอนเงินดังกล่าวมาแล้วเปียดบังเอาเป็นของจำเลยเสียโดยทุจริต แม้เงิน

/ดังกล่าว...

ดังกล่าวจะเป็นเงินของสถานีอนามัยไม่ใช่เงินของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอที่จำเลยเป็น
เจ้าพนักงานอยู่ และเงินดังกล่าวเป็นเงินบำรุงนอก



งบประมาณตั้งที่จำเลยฎีกาก็ตาม การกระทำของ
จำเลยเข้าลักษณะเป็นเจ้าพนักงานมีหน้าที่รักษา
ทรัพย์แล้วเบียดบังทรัพย์นั้นเป็นของตนโดยทุจริต
จึงมีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา
๑๔๗ ดังที่โจทก์ฟ้อง" พิพากษายืน (คำพิพากษา
ศาลฎีกาที่ ๓๗๓๙๓/๒๕๓๘) และจังหวัด
ได้ลงโทษไล่นายยโส ออกจากราชการ อีกด้วย

ดังนั้น "ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่น"

จะต้องปฏิบัติให้เป็นตัวอย่างที่ดีและไม่กระทำผิดความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ส.ส. และไม่
กระทำการทุจริตต่อหน้าที่ราชการดังกรณีตัวอย่างข้างต้น

สุดท้ายนี้ขออัญเชิญพระบรมราชาบาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทานแก่
ข้าราชการพลเรือน ปี ๒๕๕๔ ดังนี้

งานราชการนั้น เป็นงานส่วนรวม มีผลเกี่ยวเนื่องถึงประโยชน์ของบ้านเมือง และ
ประชาชนทุกคน. ผู้ปฏิบัติบริหารงานราชการจึงต้องคำนึงถึงความสำเร็จของงาน
เป็นสำคัญ อย่างนี้ถึงบำเหน็จรางวัลหรือประโยชน์เฉพาะตนให้มากนัก. มิฉะนั้นงาน
ในหน้าที่จะบกพร่อง เกิดเป็นผลเสียหายแก่ตน แก่งานส่วนรวมของชาติได้. ขอให้
ถือว่า การทำงานในหน้าที่ได้สำเร็จสมบูรณ์ เป็นทั้งรางวัล และประโยชน์อันประเสริฐ
สุด เพราะจะทำให้ประเทศชาติและประชาชนอยู่เย็นเป็นสุขและมั่นคง.

อาคารเฉลิมพระเกียรติ โรงพยาบาลศิริราช

วันที่ ๓๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๔

รวบรวมโดย นายเสมอ กาฬภัคดี นิติกรชำนาญการพิเศษ

นายวิชัย รัตนกรีกุล นิติกรชำนาญการ

นายเกตุแก้ว แก้วใส นิติกรชำนาญการ

นายไวพจน์ แสนใจธรรม นิติกรชำนาญการ

กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข