



# จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๖ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอแนะนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ <http://discipline.ops.moph.go.th/>

## กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

### ค้าขาย

นางสาวทองสร้อย ข้าราชการ ได้รับแต่งตั้งให้เป็นเจ้าหน้าที่พัสดุของหน่วยงาน มีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง นางสาวทองสร้อย ได้เอื้อประโยชน์ให้กับ



ห้างหุ้นส่วนจำกัดฟ้าใสซึ่งเป็นของตนเองแต่ใช้วิธีเชิดบุคคลอื่นเป็นเจ้าของร้านแทน ในการแนะนำ เสนอราคา ไปรับใบสั่งซื้อสั่งจ้างส่งมอบงาน รวมทั้งดูแลงานจ้างของห้างหุ้นส่วนจำกัดฟ้าใสกับหน่วยงานของตนเองและกับหน่วยงานราชการอื่นๆ ภายในจังหวัดและต่างจังหวัด เมื่อปี ๒๕๕๘ นางสาวทองสร้อย

ในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่พัสดุของหน่วยงานได้ทำการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง ในแต่ละโครงการให้มีวงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเปลี่ยนวิธีจากวิธีสอบราคา เป็นวิธีตกลงราคา ซึ่งการใช้วิธีสอบราคานั้นจะต้องมีการแข่งขันเสนอราคา อันเป็นการฝ่าฝืนข้อ ๒๒ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ นางสาวทองสร้อย ได้อาศัยอำนาจหน้าที่ดังกล่าวทำการแบ่งซื้อแบ่งจ้างและจัดซื้อจัดจ้างกับห้างหุ้นส่วนจำกัดฟ้าใสซึ่งเป็นของตนเองและจากบริษัทอื่นๆ จำนวนหลายครั้ง เป็นเหตุให้ราชการเสียหายและเป็นการหาประโยชน์ให้กับตนเอง



พฤติการณ์...

พฤติการณ์ของนางสาวทองสร้อย ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต ตามมาตรา ๘๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

### ยังเครียดอยู่

นายทองใบ ข้าราชการ ได้ขาดราชการในวันทำการปกติติดต่อกันจำนวน ๔ วัน และไม่ปฏิบัติงานตามคำสั่งของผู้อำนวยการที่สั่งให้ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการจำนวน ๒ ครั้ง ทำให้เพิ่มภาระแก่เพื่อนร่วมงาน และเพิ่มระยะเวลารอดคอยของผู้ป่วยที่มารับบริการ นายทองใบ อ้างเหตุผลที่ตนไม่มาปฏิบัติงานนอกเวลาราชการว่าตนมีอาการเมาค้างทำให้ไม่สามารถมาปฏิบัติงานได้ และอีกครั้งหนึ่งอ้างว่าตนมาลงชื่อปฏิบัติงานเมื่อเวลา ๐๘.๑๐ น. และทำงานไปจนถึงเวลาประมาณ ๐๙.๐๐ น. จึงออกจากห้องทำงานไปโดยไม่ได้อยู่ปฏิบัติงานเพราะมีเรื่องทะเลาะกับเพื่อนร่วมงาน เกรงว่าตนเองจะควบคุมอารมณ์ไม่ได้ จึงเดินหนีออกไป และที่ตนขาดราชการจำนวน ๔ วัน นั้น อ้างว่ายังมีความเครียดอยู่ไม่พร้อมในการทำงานตนจึงได้ออกไปเก็บตัวอยู่ในห้องพักภายในโรงพยาบาล



พฤติการณ์ของนายทองใบ ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาซึ่งสั่งในหน้าที่ราชการโดยชอบด้วยกฎหมายและ

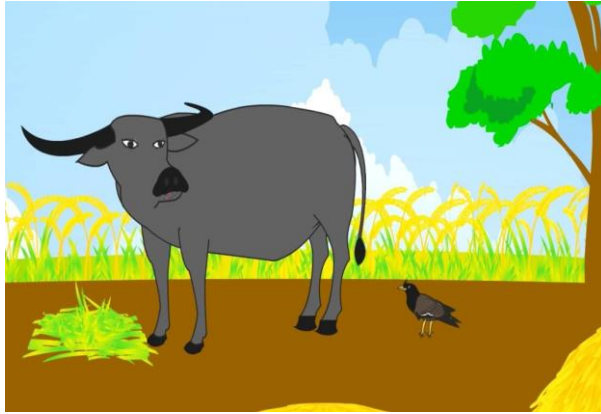


ระเบียบของทางราชการ และฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๘๒ (๔) มาตรา ๘๒ (๕) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือนนายทองใบในอัตราร้อยละ ๒ ของเงินเดือนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษเป็นเวลา ๑ เดือน

ไปเลี้ยงควาย...

### ไปเลี้ยงควาย

นางสาวทองหยิบ ข้าราชการ มีหน้าที่ให้บริการแก่ผู้ป่วย แต่มีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมต่อผู้มารับบริการ โดยใช้กิริยาและวาจาที่ไม่สุภาพ พูดเสียงดัง ส่อเสียด และ



ตะคอก เช่น พูดว่า “อย่าไปยกขึ้นเตียงนะ ให้นอนอยู่ตรงนั้น ไม่ต้องไปช่วย อะไรจะเหนื่อยง่ายขนาดนั้น” นอกจากนี้ยังแสดงพฤติกรรมในทำนองดังกล่าวต่อข้าราชการที่เป็นผู้ร่วมงาน เช่น พูดว่า “อีแก่ มายุ่งอะไรกับเขาด้วย ง่าย” และ “เกียจฉนนอกไป ต้องให้ไปเลี้ยงควาย”

พฤติกรรมของนางสาวทองหยิบ ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐานไม่สุภาพเรียบร้อยระหว่างข้าราชการด้วยกัน และฐานดูหมิ่นและเหยียดหยาม ประชาชนผู้ติดต่อราชการ ตามมาตรา ๘๒ (๓) มาตรา ๘๓ (๓) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษภาคทัณฑ์

### เงินยืม

นายทองดี ข้าราชการ มีหน้าที่เบิกจ่ายเงินของทางราชการและจ่ายเงินทดรองราชการ นายทองดี ได้รับมอบเงินยืมที่ได้ยืมไว้สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการอบรมตามโครงการอบรมของหน่วยงาน เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยงของผู้เข้าอบรม เป็นต้น เมื่อเสร็จจากการอบรม นายทองดีได้ส่งหลักฐานใบสำคัญการจ่ายเงินทดรองราชการ ส่ง ใช้ หัก ล้าง หนี้เงินยืม ซึ่งมีค่าเบี้ยเลี้ยงของผู้เข้าอบรม จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท รวมอยู่ด้วย ทั้งนี้



นายทองดี ได้ให้ผู้เข้าอบรมลงชื่อในเอกสารไว้ก่อนว่าได้รับเงินค่าเบี้ยเลี้ยงแล้ว แต่ความจริงยังไม่ได้จ่ายเงินค่าเบี้ยเลี้ยงให้กับผู้เข้าอบรมแต่อย่างใด เมื่อส่งหลักฐานการหักล้างหนี้เงินยืมแล้ว นายทองดี ได้เก็บเงินค่าเบี้ยเลี้ยง จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท ไว้กับตนเองเป็นเวลา นานถึง ๕ เดือน และไม่ได้แจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ ต่อมาเมื่อผู้ทวงถามในที่ประชุมประจำเดือน

นายทองดี...

นายทองดีจึงนำเงินค่าเบี้ยเลี้ยงทั้งหมดไปจ่ายให้กับผู้เช่าอบรม นายทองดี อ้างว่าเหตุผลที่ตน ยังไม่ได้จ่ายเงินค่าเบี้ยเลี้ยงให้ นั้น เนื่องจากเอกสารหลักฐานในการส่งใช้เงินยืม ยังแก้ไข



ไม่เรียบร้อย ซึ่งความจริงแล้วเอกสาร หลักฐานที่ต้องแก้ไชนั้นเป็นเรื่องอื่นๆ ไม่ใช่เป็นเอกสารเกี่ยวกับเงินค่าเบี้ยเลี้ยง แต่อย่างใด

พฤติกรรมของ นายทองดี ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัย อย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้น

การปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต ตามมาตรา ๘๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

### คนหลอกคน

นางทองย้อย ข้าราชการ ได้หลอกหลวงประชาชน ๒ คน คือ นางทองดี และนางทองคำ ว่าตนเองสามารถจองห้องค้าขายที่จุดพักรถมอเตอร์เวย์ สายบางปะอิน – นครราชสีมา โดยนางทองย้อย คิดค้ำดำเนินการในเรื่องดังกล่าว นางทองดี และนางทองคำ ได้จ่ายเงินมัดจำเป็นเงินสดให้แก่นางทองย้อย รวม

เป็นเงิน ๙๐,๐๐๐ บาท ปรากฏว่า นางทองย้อย ไม่ได้ดำเนินการติดต่อหรือจับจอง สิทธิใดๆ ในการจองห้องค้าขายที่จุด พักรถมอเตอร์เวย์ สายบางปะอิน – นครราชสีมา ตามที่กล่าวอ้างแต่อย่างใด บุคคลทั้งสองจึงมาขอเงินคืนแต่ได้รับการ บ่ายเบี่ยงจากนางทองย้อย ไม่ยอมคืนเงินให้ นางทองดี และนางทองคำ จึงร้องเรียนเรื่องนี้ และไปแจ้งความที่สถานีตำรวจภูธรอำเภอเมือง ต่อมาศาลแขวงได้ออกหมายจับ และ



เจ้าพนักงานตำรวจได้ทำการจับกุมนางทองย้อย หลังจากนั้นได้มีการเจรจาขอชดใช้เงินคืน เพื่อให้ถอนคำร้องทุกข์ โดยนางทองย้อยรับว่าตนจะนำเงินจำนวน ๙๐,๐๐๐ บาท มาคืนให้กับ

บุคคล...

บุคคลทั้งสอง ต่อมาในการคืนเงินดังกล่าว นางทองย้อยได้นำเงินซึ่งเป็นธนบัตรใบละ ๒๐ บาท และใบละ ๑๐๐ บาท ใส่ถุงพลาสติกไปมอบคืนให้ต่อกันที่สถานีตำรวจภูธรอำเภอเมือง โดยไม่ยอมตรวจนับให้เรียบร้อยว่าจำนวนครบถ้วนหรือไม่ และขณะนั้น



นางทองย้อย ได้นำโทรศัพท์มาพยายามถ่ายภาพบุคคลทั้งสองไว้ แม้เจ้าหน้าที่ตำรวจ ได้ตักเตือนแล้วแต่ก็ยังไม่เลิกถ่ายภาพ และยังมีพฤติกรรมอื่นๆ ที่แสดงอาการยั่วยวนและยั่วเยาะโดยไม่มีสำนึกในการกระทำของตนที่เป็นผู้กระทำความผิด นอกจากนี้พบว่านางทองย้อย เคยมีพฤติกรรมในลักษณะเดียวกันกับบุคคลอื่นๆ มาก่อน

พฤติการณ์ของนางทองย้อย ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐานไม่รักษาชื่อเสียง

ของตนและรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย ตามมาตรา ๘๒ (๑๐) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ พลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือนนางสมศรี ในอัตราร้อยละ ๒ ของเงินเดือนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษเป็นเวลา ๒ เดือน

### อยู่ที่ศาล

นายทองหยด ข้าราชการ ได้ลงลายมือชื่อและเวลาปฏิบัติงานในบัญชีลงเวลาปฏิบัติราชการของหน่วยงานแล้ว ไม่อยู่ปฏิบัติงาน จำนวน ๒ ครั้ง กล่าวคือครั้งที่ ๑ ได้ไปที่ศาลและอยู่ในห้อง



พิจารณาคดี ในช่วงเวลา ๑๐.๐๐ น. - ๑๐.๓๐ น. และครั้งที่ ๒ ไปฟังคำพิพากษาของศาล ในช่วงเวลา ๐๙.๐๐ น. - ๐๙.๒๕ น. โดยไม่ได้ขออนุญาตหรือแจ้งให้ผู้บังคับบัญชาทราบ

พฤติการณ์ของนายทองหยด ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๘๒ (๕) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษภาคทัณฑ์

เกร็ดความรู้...

## เกร็ดความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย/ระเบียบ

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๖๓๘/๒๕๕๙ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีกลับเข้าทำงานโดยไม่ได้ชดใช้คืนเงินเดือนและสิทธิประโยชน์ในระหว่างที่ถูกปลดออกจากการเป็นพนักงานทำให้ผู้ฟ้องคดีได้รับความเสียหายและเป็นการกระทำละเมิด ตามมาตรา ๔๒๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑



ในฐานะหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ต้องรับผิดชอบผู้ฟ้องคดี ตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ผู้ฟ้องคดีจึงมีสิทธิได้รับค่าเสียหายเป็นเงินเดือนในอัตราที่เคยได้รับก่อนที่จะถูกลงโทษ ตั้งแต่วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓

รวมเป็นระยะเวลา ๖ ปี ๑๑ เดือน ๒๑ วัน เมื่อศาลได้อ่านคำพิพากษาที่ให้เพิกถอนคำสั่งปลดออกให้คู่กรณีทราบในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ วันดังกล่าว จึงเป็นวันที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองกระทำละเมิดโดยผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองซึ่งเป็นลูกหนี้ได้ชื่อว่าผิดนัดมาตั้งแต่วันที่ทำการละเมิด ตามมาตรา ๒๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ผู้ฟ้องคดีจึงมีสิทธิได้รับดอกเบี้ย ร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของต้นเงินค่าเสียหายนับแต่วันทำการละเมิด

---

**ผู้รวบรวม** นางสาวยุพิน ต้นวิสุทธิ ผู้อำนวยการกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม  
นายเสมอ กาฬภักดี นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านวินัย)  
นางสาวจินตนา บุตรชน นิติกร  
**จัดทำโดย** กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข